

深化能效合作 共创绿色发展¹⁾

张 勇

(国家发展和改革委员会,北京 100824)

Deepen energy efficiency cooperation and create green development

ZHANG Yong

(National Development and Reform Commission, Beijing 100824, China)

能源安全、环境保护、气候变化是人类面临的共同挑战,节能减排、绿色低碳发展已成为全球共识。2015年,联合国通过《2030年可持续发展议程》,勾画了世界各国可持续发展的宏伟蓝图;各国就巴黎协定达成一致,提出要将全球温升控制在2℃,并争取控制在1.5℃,标志着全球应对气候变化进入新阶段,这对全球能效提升提出了新挑战、新要求。要实现经济发展和应对气候变化共赢目标,必须推动全球能源利用系统向高效清洁低碳方向转型,节能提高能效是实现全球能源转型的关键,是应对气候变化成本最低的途径,对推动绿色发展、创造绿色就业、改善区域环境质量具有重要作用。

中国一直是节约能源资源方面的倡导者和实践者。“十一五”以来,中国把单位国内生产总值能耗强度降低作为经济社会发展的约束性指标,将节能提高能效作为经济转型升级的重要抓手,综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段,全面推进节能降耗工作,取得了显著成效。2006—2015年中国单位GDP能耗累计降低34%,节约能源达15.7亿tce,相当于少排放二氧化碳35.8亿t,以年均5.2%的能源消费增速支持了GDP年均9.6%的增长。世界银行研究表明,近20年来,在全球的节能总量中,中国占据一半以上,成为世界第一节能大国。

面向未来,中国将深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,大力推进生态文明建设。中国“十三五”规划纲要提出实行能源消费总量和强度双控行动,明确2020年全国单位GDP能耗在2015年基础上再下降15%、2020年能源消费总量控制在50亿tce以内。这意味着“十三五”期间,中国需要以年均3.1%以内的能源消费增速支持GDP年均6.5%以上的增长,相比“十一五”、“十二五”时期,节能提高能效任务更加艰巨。

中国将继续推进能源生产和消费的革命,把节能提高能效贯穿经济社会发展的全过程和各方面,大力优化能源结构;进一步强化节能目标责任和法规标准约束;继续优化产业结构,加快淘汰落后生产能力,强化技术创新,发展节能环保产业;实施全民节能行动计划,全面推进工业、建筑、交通运输、公共机构等领域节能;实施重点节能工程,推动重点用能单位节能管理,实施“百千万”节能行动,开展能源评审和绩效评价;推进节能市场化机制,大力推行合同能源管理,组织实施能效领跑者行动,开展用能权有偿使用和交易试点。同时,中国政府制定了《能源发展战略行动计划(2014—2020年)》,提出了“十三五”能源结构优化的目标,煤炭占能源消费总量比重明显降低,非化石能源占能源消费总量比重达到15%,天然气消费比重达到10%左右。中国做出这些战略安排,既是中国优化经济结构、推动绿色转型发展的需要,也是中国主动推进节能减排、为应对世界气候变化、保护地球生态环境做出的努力和贡献。

中美两国约占世界经济总量的37%和能源消费总量的40%,是全球2个最大的经济体和能源消费国,同时双方在节能技术、市场、资本等方面各有优势。提高能效、节约能源资源、积极应对气候变化是两国义不容辞的责任,发挥优势互补、开展能效合作、大力发展节能产业也是两国经济发展的必然选择。

中美两国元首高度重视节能和应对气候变化合作,《中美气候变化联合声明》对两国能效合作提出了明确要求。为落实两国元首共识,中美大力推进能效合作,在建筑能效、工业节能、电力需求侧、能效标准、节能服务产业、燃煤锅炉能效提升等领域取得丰硕成果,选取宁波、西安2个试点城市进行燃煤锅炉能效提升合作,促成19个项目在中美能效论坛上签约,遴选发布了12个合同能源管理示范项目,2016年还将有9个合同能源示范项目发布。同时,双方还通过其他国际合作机制,开展了一系列提高能效、应对气候变化方面的合作,也取得了很

收稿日期:2016-12-19

1) 国家发展和改革委员会副主任张勇2016年10月13日在第七届中美能效论坛开幕式上的致辞。