

高质量发展新时代电力需求侧管理升级方向

周伏秋

(国家发展和改革委员会 能源研究所,北京 100038)

Upgrading orientations of power demand side management in a new era of high quality development

ZHOU Fuqiu

(Energy Research Institute, National Development and Reform Commission, Beijing 100038, China)

摘要:顺应高质量发展新时代对电力需求侧管理的更高要求,电力需求侧管理应升级发展。探讨了电力需求侧管理升级发展的3个方向:一是用电宏观管理升级,二是用电微观管理升级,三是综合用电服务升级。

关键词:高质量发展;电力需求侧管理;用电数字化;综合用电服务

Abstract: In order to adapt to the new era of high quality development, higher demand for power demand side management is proposed, so upgrading development on power demand side management is required. Three upgrading development orientations are discussed, they are macro management upgrading of electricity use, micro management upgrading of electricity use, and service upgrading of comprehensive electricity use.

Key words: high quality development; power demand side management; digitization of electricity use; comprehensive electricity use service

0 引言

为贯彻落实党的十九大以来党中央、国务院关于高质量发展的重大决策部署,电力需求侧管理应坚持目标导向、问题导向、需求导向,与电力供给侧结构性改革同频共振,着力推进全社会用电宏观和微观管理、综合用电服务升级发展,推动电力经济发展质量变革、效率变革、动力变革,助力建成高质量的小康社会,谱写电力需求侧管理自身高质量发展新篇章。

1 高质量发展新时代对电力需求侧管理提出更高要求

党的十九大以来,党中央、国务院已就经济高质量发展、建设现代化经济体系作出了多项重大决策部署,明确了高质量发展目标和战略任务。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求,是经济

发展各层面结构调整优化的宏大系统工程。在电力经济领域,当前结构性、体制性等老问题尚未得到有效解决,电力经济系统物理、技术、组织、活动形态快速演变带来的新问题凸显,新老问题交织叠加错综复杂,电力经济高质量发展可谓任重道远。

2017年,国家发展改革委、国家能源局等六部委联合印发了《关于深入推进供给侧结构性改革做好新形势下电力需求侧管理工作的通知》,对2011年发布实施的《电力需求侧管理办法》进行了修订。修订后的电力需求侧管理办法与时俱进,丰富拓展了工作内涵。该新办法实施以来,在相关政府部门、企业、全社会的共同努力下,全国电力需求侧管理工作呈现了新气象、迈上了新台阶、取得了新成效。然而,高质量发展新时代对电力需求侧管理在维系电力经济平稳运行、助力电力供给侧结构性改革、促进全社会节电减排、提高电力经济发展质量等诸多方面提出了更高要求。为顺应高质量发展新时代的更高要求,相关政府部门应坚持目标导向、问题导向、需求导向,着力推进全社会用电宏观和微观管理、综合用电服务升级发展,为电力经济高质量发展做出更多、更大的实质性贡献。

2 加快推进用电宏观管理升级

电力需求侧管理是政府主导的用电战略管理

收稿日期:2019-12-26;修回日期:2019-12-30

基金项目:国家能源局课题项目“新形势下能源高质量发展的目标、评价标准及实施路径研究”

This work is supported by Project of National Energy Administration “Research on the objectives, evaluation criteria and implementation paths of high quality energy development under the new situation”

系统工程。充分、有效发挥电力需求侧管理助力电力经济高质量发展的功用,必然要求加快推进全社会用电宏观管理升级发展,更好地发挥各级政府电力需求侧管理职能部门的作用。一是全社会用电战略管理模式升级。应摒弃全能型、管制性思维,构建多方参与、权责明确、部门协力、考评兼用、服务导向的管理新模式。二是用电宏观管理技术手段升级。当前我国经济结构、电力消费结构均在发生快速而深刻的变化,电力与经济的相关性较以往更为难以把握,迫切需要升级全国电力需求侧管理平台,完善平台功能,采用大数据技术建立实用有效的分析模型,强化用电数据的精确采集、分析,为电力经济运行分析及预测、预判、预警提供坚实、及时的技术支撑。三是用电宏观管理实施机制升级。随着新能源电力建设的快速推进,我国电源结构正在发生重大变化,电量型电源占比不断攀升,电力系统供给侧调峰资源稀缺性问题日益凸显。需求侧资源的规模化开发利用应纳入电力市场建设的优先议事日程,加快探索建立反映需求侧资源之于电力系统价值及商品属性的价格机制。针对用电数据开放共享程度低、数据流动不充分等突出问题,应大力推进用电数据开放共享,打通政府和企业间、企业之间数据流动通道,探索建立用电数据的高效配置机制,加快释放海量用电数据资源的价值,为电力需求侧管理的全面数字化升级奠定数据基础条件。四是电力需求侧管理标准建设升级。应将电力需求侧管理标准建设纳入国家电力标准体系建设的优先序列,安排充足的财政资金资助电力需求侧管理基础和通用标准、实用标准的研制,本着宁缺毋滥的原则严格把控标准研制质量,用高质量的标准引领、规范电力需求侧管理的高质量发展。

3 深入推进用电微观管理升级

包括用电企业在内的各类终端电力用户是电力需求侧管理的重要实施主体。要使电力需求侧管理助力电力经济高质量发展的功用得到充分、有效发挥,终端电力用户的作为十分关键。在加快推进全社会用电宏观管理升级的同时,应深入推进终端电力用户的用电微观管理升级。在我国经济和社会活动加速数字化的发展背景下,数字化应是终端电力用户用电微观管理升级的重大方向。用电微观管理数字化之于用电企业的基本价值是降低用电交易成本、提高用电效率;数字技术的飞速发展正为用电降本增效价值的实现提供越来越坚实

的技术支撑。在用电微观管理数字化升级中,冶金、石化、水泥等流程型、电耗密集型行业的企业是先行实践者,政府电力需求侧管理职能部门、相关行业组织等应及时组织总结这些先行行业和企业用电管理数字化的成功经验,形成可复制方案并加以推广,引领、带动相应行业用电管理数字化全面升级。其他行业的用电企业应学习、借鉴先行行业和企业成功和有益经验,加快用电管理数字化升级的工作部署和技术支持系统建设与应用工作,构建实用的电耗预测模型、用电效率分析模型、用电优化模型,加强从事用电管理数字化工作人员的培训和能力建设,让用电管理数字化的降本增效价值得到有效发挥。

4 着力推进综合用电服务升级

电力需求侧管理助力电力经济高质量发展,不仅要发挥政府作用,更要发挥市场的决定性作用。2017年新修订发布的电力需求侧管理办法,将电力需求侧管理的工作内涵丰富拓展为节约用电、环保用电、绿色用电、智能用电、安全有序用电;新一轮电力改革的推进催生了电力市场化交易等服务需求。这些连同其它有关因素,激发了终端电力用户用电安全、高效、环保、低碳、智慧化等多元化的市场需求。作为电力需求侧管理重要实施主体的电网企业、电能服务机构、售电企业,是市场化用电服务的提供者,面对终端电力用户越来越多样化的用电服务需求,应敏捷把握市场新机遇,从以往相对单一的供电、售电、节电等服务向综合用电服务升级发展,拓展服务内容,加快服务能力建设。综合考虑市场需求、技术进步、政策支持等因素,节电服务、电能替代服务、综合能源系统建设与运维服务、智慧用电服务、电力交易与金融服务等应是市场化综合用电服务的重大业务发展方向。政府相关部门应从培育电力经济高质量发展新动能、助力电力经济高质量发展的高度认知综合用电服务的客观需求,加快推进综合用电服务相关支持政策设计,着力推动综合用电服务升级及其市场化、产业化发展。D

作者简介:

周伏秋(1966),男,湖南益阳人,研究员,主要从事电力/能源系统持续发展机制与政策研究、综合能源服务市场化和产业化发展研究。

(责任编辑 孙 晶)